



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Аяно-Майского района

30 лет Победы ул., д. 1
с. Аян, Аяно-Майский район
Хабаровский край, 682571
Тел./факс (42147) 2-13-80
E-mail: an@ohk.hbr.ru

19.05.2023 № 134-2023



Николаевский-на-Амуре городской суд
Хабаровского края

ул. Горького, 99, г. Николаевск-на-Амуре

Административный истец:

И.о. прокурора
Аяно-Майского района

Крюков А.Д.

ул. 30 лет Победы, д. 1 с. Аян, Аяно-Майский район, Хабаровский край

в защиту интересов неопределенного круга лиц

Административный ответчик:

МКДОУ детский сад № 3 «Березка»

Пер. Школьный, д. 3, с. Джигда, Аяно-Майский район Хабаровский край

ИНН 2708001340, ОГРН 1032700251528

Отдел образования администрации Аяно-Майского муниципального района

ул. Советская, д. 8, с. Аян, Аяно-Майский район

ИНН 2708000080, ОГРН 1022700869554

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прокуратурой района проведена проверка требований законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних в деятельности образовательных учреждений Аяно-Майского муниципального района.

Согласно подпункту 2 пункта 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее

АГ 071721

Компетентный орган по защите жизни и
Хабаровского края
№ Искпр-20080024-255-23/-20080024

здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (статья 5.1).

На основании части 1 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Приказом Минстроя России от 19 мая 2022 года №389/пр утвержден СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения», который, согласно преамбуле Приказа, разработан в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» с учетом требований федеральных законов от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Согласно СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения», перечень основных функционально-типологических групп зданий и помещений общественного назначения, на которые распространяется настоящий Свод правил, приведен в приложении Б, в котором также указаны дошкольные и общеобразовательные организации (пункт 1.1.1, 1.1.2).

Пунктом 8.22 СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения» установлено, что молниезащита зданий выполняется с учетом наличия телевизионных антенн и трубостоек телефонной сети или сети проводного вещания. В системе молниезащиты зданий рекомендуется использовать естественные элементы молниезащиты: молниеприемники

(металлические кровли, фермы зданий); токоотводы (металлические каркасы зданий, металлические конструкции фасадов); заземлители (арматура железобетонных фундаментов).

Требования к Устройствам молниезащиты приведены в Инструкции по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 280. Общероссийским строительным каталогом (СК-1) настоящей Инструкции присвоен номер СО 153-34.21.122-2003.

Таким образом, в силу вышеприведенных нормативных положений вопросы обеспечения устройствами молниезащиты регулируются СО 153-34.21.122-2003 Инструкции по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 280.

Согласно абзацу 1 раздела 1 Инструкции по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 280, последняя распространяется на все виды зданий, сооружений и промышленные коммуникации независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Как следует из таблицы 2.1 Инструкции по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 года № 280, к числу обычных объектов, подлежащих обустройству системой молниезащиты, отнесены детские сады и школы.

В этой же таблице приведены последствия удара молнии: отказ электроснабжения (например, освещения), способный вызвать панику. Отказ системы пожарной сигнализации, вызывающий задержку противопожарных мероприятий. Потери средств связи, сбой компьютеров с потерей данных.

Таким образом, Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденная приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 года № 280, является нормативным документом, обязательным для применения всеми субъектами, обязанными обеспечивать безопасность зданий и сооружений, в том числе Учреждением.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 ФЗ Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Обязательство по финансированию данного мероприятия является расходным обязательством органа местного самоуправления. Соответственно выделение средств на данное мероприятие возможно в рамках бюджетного процесса.

Как указано в статье 53 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проведенной проверкой установлено, что МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда не приведен в соответствие с требованиями вышеуказанного законодательства, меры по установке устройства молниезащиты здания не принимались, финансирование на эти цели не выделялось.

В связи с чем, прокуратурой района заведующей отдела образования Аяно-Майского муниципального района 25.05.2023 внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным, при этом указано, что установка устройств молниезащиты в 2023 году не предусмотрено ввиду незапланированных финансовых средств.

Учитывая, что СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения» принят в 2022 году, а ранее обязанность по установке молниезащиты в образовательных учреждениях регламентировалось СП 118.13330.2012 (утратил силу) от 2012 года, то со стороны образовательного учреждения и отдела образования усматривается бездействие, так как работы по установке указанного устройства не проводились.

Таким образом, в результате допущенных нарушений создается угроза безопасности условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Выявленные нарушения свидетельствует о бездействии должностных лиц образовательных учреждений района, недобросовестном отношении к исполнению своих служебных обязанностей, а также о бездействии и отсутствии контроля либо его недостаточности со стороны отдела образования администрации Аяно-Майского муниципального района за деятельностью образовательных учреждений района.

Согласно ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации - прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой

стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

На основании ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 23 и ч. 1 ст. 281 КАС РФ, ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ПРОШУ:

1. Признать бездействие МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда в части непринятия мер по установке устройства молниезащиты на здании образовательного учреждения МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда в соответствии с СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общие требования к зданиям и сооружениям»;

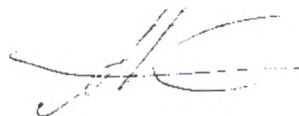
2. Признать бездействие отдела образования администрации Аяно-Майского муниципального района в части непринятия мер по установке устройства молниезащиты на здании образовательного учреждения МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда в соответствии с СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общие требования к зданиям и сооружениям»;

3. Обязать МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда установить устройство молниезащиты на здании образовательного учреждения МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда по адресу: пер. Школьный д. 3, с. Джигда, Аяно-Майский район в соответствии с СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общие требования к зданиям и сооружениям» в срок до 01.06.2024;

4. Обязать отдел образования администрации Аяно-Майского муниципального района обеспечить финансирование мероприятий по установке устройств молниезащиты на здании образовательного учреждения МКДОУ детский сад № 3 «Березка» с. Джигда по адресу: пер. Школьный д. 3, с. Джигда, Аяно-Майский район в соответствии с СП 118.13330.2022 «СНиП 31-06-2009 Общие требования к зданиям и сооружениям» в срок до 01.02.2024.

Приложение: всего на л.

И.о. прокурора района



А.Д. Крюков